

# Proposta de Curso de Formação para o Cargo de Perito Federal Territorial

*Versão da estrutura final sugerida para o Curso, após análise de sugestões e contribuições gerais sobre a estrutura, forma, eixos e disciplinas do Curso, nos termos do [Edital nº 2/2025](#)*

19 de janeiro de 2025

---

## Objetivo geral

Formar o ingressante na Carreira de Perito Federal Territorial para utilizar conhecimentos sobre a realidade nacional, marcos teóricos e instrumentos necessários ao exercício do cargo, no planejamento, coordenação, orientação, implementação, acompanhamento e fiscalização relacionadas à regulação da ocupação e uso do solo e atividades de governança territorial e patrimonial da União, com vistas ao aperfeiçoamento da Administração Pública e à construção de uma efetiva governança responsável do território e do patrimônio imobiliário público.

---

## Objetivos específicos

São objetivos específicos levar o ingressante a:

- analisar os problemas territoriais com os quais os governos e seus diversos órgãos lidam, entendendo-os como resultado de múltiplas determinações;
- analisar as relações entre os entes da federação para a implementação das políticas públicas territoriais levando em conta a complexa questão fundiária brasileira;
- identificar prioridades e analisar alternativas de solução para subsidiar a tomada de decisão;
- aplicar visão sistêmica da governança territorial, integrando as funções de coordenação, planejamento e orçamento, com foco em resultados;
- utilizar instrumentos de gestão estratégica das organizações e das políticas públicas;

- identificar e analisar redes para o estabelecimento de parcerias e sinergias entre diferentes níveis de organizações governamentais, da sociedade civil e do setor privado, visando potencializar o impacto das políticas públicas e programas territoriais;
  - trabalhar em equipe de forma colaborativa; e
  - adotar atitudes éticas compatíveis com o desempenho da função pública.
- 

## Metodologia

*Atualizada contemplando contribuição da PFT Lorena de Sousa Redondo (TO/Sede) (Proposta 7) e do PFT Laudiceio Viana Matos (BA) (Proposta 11)*

O curso é desenvolvido por meio de estratégias que viabilizam um ambiente de aprendizagem para que os participantes construam conhecimento, articulando teorias, conceitos e instrumentos a situações típicas da governança territorial, com incentivo à interação entre pares e com professores e monitores.

Cada módulo, exceto os introdutórios e puramente históricos e conceituais, integrará o ensino dos conceitos, dos objetivos, da legislação aplicável, bem como a prática, por meio do uso de sistemas e plataformas institucionais e a produção e entrega de um produto concreto, baseada em problemas reais.

As disciplinas do Curso podem ser ministradas na modalidade presencial ou à distância, com as atividades introdutórias e prática supervisionada realizadas presencialmente.

---

## Programa

*Atualizadas contemplando as várias contribuições recebidas.*

O curso será estruturado em seis eixos programáticos, que se constituem como marcos analíticos multidisciplinares, integrados de forma a oferecer uma visão de conjunto do funcionamento do Estado brasileiro, abordando temas pertinentes ao exercício profissional. São eles:

- Eixo 1 - Excelência e inovação no Serviço Público
- Eixo 2 - Aspectos históricos, conceituais e sociológicos da formação territorial brasileira
- Eixo 3 - Arcabouço legal e organização do Estado, políticas e instrumentos de gestão
- Eixo 4 - Ferramentas de diagnóstico e planejamento da ocupação territorial
- Eixo 5 - Ferramentas de regulação para o ordenamento territorial e desenvolvimento sustentável
- Eixo 6 - Atividades técnicas especializadas de perícia, vistoria e avaliação voltadas às políticas territoriais

O conteúdo dos eixos será antecedido por um bloco de atividades introdutórias, com o objetivo de apresentar o contexto e os objetivos do Curso, bem como seu programa e regulamento, apresentar o contexto institucional da carreira e promover a integração dos participantes, estabelecendo um contrato de relacionamento e produtividade para o período de convivência.

Após o conteúdo dos eixos, propõe-se um módulo de prática supervisionada, que contempla o trabalho de campo supervisionado e oficina de análise da prática governamental como um momento de processamento e análise da experiência do trabalho de campo.

---

## Matriz curricular

### Atividades introdutórias (16h)

*Atualizadas contemplando contribuição do PFT Leonel Graça Generoso Pereira (AC) (Proposta 8)*

- Abertura e apresentação do curso, proposta curricular e regras
  - Oficina de integração com os Peritos Federais Territoriais em grupos
  - Apresentação da Carreira de Perito Federal Territorial, sua gestão e órgãos de atuação
  - Apresentação do Ministério da Gestão e Inovação em Serviços Públicos
  - Palestra Magna
- 

### Eixo 1 - Excelência e inovação no Serviço Público (40h)

#### Princípios e fundamentos básicos do serviço público (24h)

*Atualizada contemplando contribuição do PFT Adirson Gilvani Ebeling (RJ) (Proposta 17)*

Principais tópicos para a ementa:

- Debate contemporâneo da gestão pública
- Fundamentos do direito público e administrativo
- Atos e poderes administrativos, regulação, poder de polícia administrativa
- Planejamento e gestão orçamentária e financeira
- Gestão estratégica nas organizações públicas
- Hierarquia, cooperação e eficiência administrativa
- Ética, relação com a sociedade, colegas e chefia
- Transparência e acesso à informação
- Responsabilidade civil, penal e administrativa, controle interno e externo

#### Excelência nos resultados (16h)

*Contempla contribuição do PFT Adirson Gilvani Ebeling (RJ) (Proposta 17)*

Principais tópicos para a ementa:

- Atendimento às expectativas da sociedade, qualidade e eficiência
  - Comunicação em governo, qualidade, linguagem e forma
  - Atividades de campo e de fiscalização: preparação, apresentação, postura, execução
  - Metodologia geral aplicada a laudos, relatórios, notas técnicas, estudos e despachos
-

## **Eixo 2 - Aspectos históricos, conceituais e sociológicos da formação territorial brasileira (40h)**

### **Desenvolvimento, Ambiente e Território (20h)**

*Contempla contribuições do PFT Samir Curi (MT) (Proposta 4)*

Principais tópicos para a ementa:

- Território e a globalização, Estado Democrático de Direito e soberania
- Meio ambiente, mudanças climáticas, Agenda 2030 e Objetivos de Desenvolvimento Sustentável
- Diretrizes Voluntárias sobre a Governança Responsável da Terra, dos Recursos Pesqueiros e Florestais (DGVF)
- Noções de governança socioambiental e desenvolvimento sustentável (ESG)

### **Formação Territorial Brasileira (20h)**

Principais tópicos para a ementa:

- Resumo da história da ocupação territorial no Brasil: do Tratado de Tordesilhas aos dias atuais
- Ciclos econômicos (pau-brasil, açúcar, mineração, borracha, industrialização, pecuária) e seus aspectos geográficos
- Migrações internas, urbanização, êxodo rural e ocupação da Amazônia
- Organização territorial e federativa brasileira

---

## **Eixo 3 - Arcabouço legal e organização do Estado, políticas e instrumentos de gestão (80h)**

### **Arcabouço legal e principais diretrizes e políticas territoriais (20h)**

*Atualizada contemplando contribuições dos PFTs Daniel Simeoni de Oliveira (PR) (Proposta 5), Paulo Cesar Rebello Mendes de Oliveira (Sede) (Proposta 10) e Adiersen Gilvani Ebeling (RJ) (Proposta 17)*

Principais tópicos para a ementa:

- Políticas rural e urbana no texto constitucional e a busca por justiça social
- Evolução do arcabouço legal e regulação da ocupação territorial no Brasil: Lei de Terras de 1850, Estatuto da Terra e Estatuto das Cidades
- Legislação vigente aplicada aos aspectos territorial, fundiário, agrário e patrimonial

### **Noções de direito aplicado às questões fundiárias (28h)**

*Atualizada contemplando contribuições dos PFTs Daniel Simeoni de Oliveira (PR) (Proposta 5), Deodato do Nascimento Aquino (CE) (Proposta 16)*

Principais tópicos para a ementa:

- Noções gerais de direito de propriedade,
- O princípio da função social, direitos reais

- Noções gerais de direito notarial e registral
- Tutelas autocompositivas e conflitos fundiários
- Usucapião judicial e extrajudicial
- Expropriação e desapropriação
- Adjudicação compulsória judicial e extrajudicial
- Noções de Direito Processual Civil aplicada às questões fundiárias
- Noções de Direito Ambiental

## **Instrumentos de regulação e ordenamento territorial, conceitos e objetivos (16h)**

*Atualizada contemplando contribuições do PFT Adirson Gilvani Ebeling (RJ) (Proposta 17)*

Principais tópicos para a ementa:

- Ciclo de políticas públicas aplicado à gestão territorial
- Cadastro, planejamento e zoneamento rural e urbano
- Zoneamento ecológico-econômico dos estados e o papel da União
- Reconhecimento de direitos coletivos e territórios protegidos
- Reforma agrária e urbana
- Regularização fundiária
- Políticas de desenvolvimento territorial

## **Organização estatal para a gestão territorial brasileira (16h)**

Principais tópicos para a ementa:

- Evolução da estrutura institucional da administração fundiária no Brasil
- Organização estatal para a governança territorial brasileira
- Distribuição de papéis e integração institucional e federativa
- Cultura organizacional e gestão de *stakeholders*
- O Perito Federal Territorial e a integração institucional e uniformização de formas de atuação

# **Eixo 4 - Ferramentas de diagnóstico e planejamento da ocupação territorial (80h)**

## **Cadastro territorial e imobiliário multipropósito (40h)**

*Atualizada contemplando contribuições dos PFTs Sergio Mendes Costa Filho (RJ) (Proposta 1), Daniel Simeoni de Oliveira (PR) (Proposta 5), Jose Gagliardi Neto (MT) (Proposta 9) e Adirson Gilvani Ebeling (RJ) (proposta 17)*

Principais tópicos para a ementa:

- Modelos de cadastro, dados e gestão da informação, interesse público e LGPD
- Bases de dados públicas e *Big Data* territorial, inteligência artificial aplicada à gestão pública, inovação e transformação digital no Estado
- Cadastro multipropósito, usos e aplicações, implantação, atualização cadastral e fiscalização de dados declarados
- Cadastro aplicado fiscalização do cumprimento da Função Social da propriedade

- Valoração de imóveis como elemento cadastral
- Tributação sobre a terra e terrenos marginais e de marinha
- Geomática cadastral, topografia e cartografia, georreferenciamento de áreas e imóveis

## **Planejamento da ocupação territorial (40h)**

*Incluída contemplando contribuições do PFT Daniel Simeoni de Oliveira (PR) (Proposta 6)*

Principais tópicos para a ementa:

- Levantamento e diagnóstico da realidade fundiária
- Ações federativas e intergovernamentais sobre o território
- Planejamento territorial aplicado a projetos estratégicos de infraestrutura
- Suporte técnico em áreas de influência de grandes projetos
- Identificação de áreas suscetíveis a desastres ambientais/naturais e propostas de atuação, estudos para organização e reorganização espacial, recuperação do solo e de áreas afetadas
- Identificação e demarcação dos terrenos marginais de rios federais navegáveis
- Caracterização do patrimônio imobiliário público

## **Eixo 5 - Ferramentas de regulação para o ordenamento territorial e desenvolvimento sustentável (112h)**

### **Regularização fundiária (40h)**

*Atualizada contemplando contribuições dos PFTs Paulo Cesar Rebello Mendes de Oliveira (Sede) (Propostas 10 e 19), Daniel Simeoni de Oliveira (PR) (Proposta 14), Jeferson Cunha de Sousa (MA) (proposta 15) e Hilton Faria da Silva (TO) (Proposta 21)*

Principais tópicos para a ementa:

- Arrecadação de terras devolutas
- Análise de cadeia dominial
- Análise de ônus e gravames em registros imobiliários
- Identificação, caracterização, demarcação e destinação de terras e imóveis públicos
- Destinação de terras e imóveis públicos para projetos de infraestrutura
- Regularização em faixas de fronteira, terrenos marginais e de marinha
- Aquisição de terras públicas e privadas por estrangeiros
- Planos diretores e descaracterização rural
- Incorporação imobiliária, direito condominial e Reurb
- Garantias reais: alienação fiduciária em bens imóveis
- Questões tributárias na regularização fundiária
- Instrumentos titulatórios e cláusulas resolutivas
- Regularização fundiária e análise econômica do Direito
- Regularização fundiária no direito das famílias e no planejamento sucessório

### **Reforma agrária e urbana (40h)**

*Atualizada contemplando contribuições dos PFTs Weydson Luiz Pedrosa da Silva (RN) (Proposta 2), Samir Curi (MT) (Proposta 3), Paulo Cesar Rebello Mendes de Oliveira (Sede) (Proposta 10), Jorge Luis Nascimento Soares (PA) (Proposta 12) e Fabio Gonçalves Ferreira (MSF) (Proposta 13)*

Principais tópicos para a ementa:

- Ciclo da reforma agrária e/ou urbana
- Identificação do imóvel/área para reforma
- Tipos de assentamento
- Estudos de viabilidade, de capacidade de instalação e de geração de renda
- Atendimento às demandas da sociedade civil
- Mediação e conciliação de conflitos fundiários
- Formas de obtenção de terras e imóveis e processos correspondentes
- Seleção de famílias e implantação de projetos de assentamento
- Requalificação, desafetação e parcelamento de áreas e imóveis, expansão urbana
- Consolidação e emancipação de assentamentos e titulação
- Preservação do espaço reformado e combate à reconcentração fundiária

### **Desenvolvimento Territorial Sustentável (32h)**

*Incluída contemplando contribuições dos PFTs Samir Curi (Proposta 3), Daniel Simeoni de Oliveira (PR) (Proposta 18), Sebastiao dos Reis Xavier (TO) (Proposta 20) e Gabriel Galvani Fadigatti Ludke de Oliveira (PR) (Proposta 22)*

Principais tópicos para a ementa:

- Políticas de desenvolvimento territorial voltadas à reforma agrária
- Políticas de desenvolvimento territorial voltadas a povos e comunidades tradicionais
- Políticas de desenvolvimento territorial voltadas a territórios indígenas
- Políticas de desenvolvimento e ocupação sustentável de Unidades de Conservação
- Implantação de projetos de engenharia, energia e mineração
- Regularização ambiental, serviços ambientais e recuperação/restauração florestal
- Sistemas de produção, sistemas cooperativos e agroindustrialização

---

## **Eixo 6 - Atividades técnicas especializadas de perícia, vistoria e avaliação voltadas às políticas territoriais (112h)**

### **Perícia e vistoria territorial (56h)**

*Incluída como disciplina específica contemplando contribuições dos PFTs Daniel Simeoni de Oliveira (PR) (Proposta 6), Laudiceio Viana Matos (BA) (Proposta 11), Jeferson Cunha de Sousa (MA) (proposta 15) e Deodato do Nascimento Aquino (CE) (Proposta 16)*

Principais tópicos para a ementa:

- Finalidades da perícia e vistoria para a Administração Pública
- Estudos preliminares de área ou de imóveis anteriores à vistoria
- Técnicas de vistoria remota, geoprocessamento, uso de sistemas de informação geográficos, análise de imagens de satélites e elaboração de mapas temáticos
- Técnicas para levantamento das características de áreas e imóveis *in loco*, aerofotogrametria e utilização de drones

- Métodos e técnicas aplicadas à perícia ambiental
- Classificação da capacidade de uso de área ou imóvel, análise de viabilidade e destinação de áreas para os diversos fins da Administração Pública
- Vistoria e perícia aplicada à fiscalização da função social da propriedade rural e urbana
- Atuação do Perito Federal Territorial como assistente técnico da União em processos administrativos e judiciais envolvendo a avaliação de imóveis

### **Valoração e avaliação imobiliária (56h)**

*Atualizada contemplando contribuições dos PFTs Weydson Luiz Pedrosa da Silva (RN) (Proposta 2), Laudiceio Viana Matos (BA) (Proposta 11), Jorge Luis Nascimento Soares (PA) (Proposta 12) e Deodato do Nascimento Aquino (CE) (Proposta 16)*

Principais tópicos para a ementa:

- Princípios, conceitos, critérios e finalidades
- Autodeclaração do cidadão e validação estatal
- Noções jurídicas em avaliações e perícias de Engenharia
- Métodos comparativos, analítico, econométricos e estatísticos
- Documentação gráfica para avaliadores
- Estudos e definições de valor do mercado imobiliário
- Elaboração de pautas de valores e planilhas de preços referenciais
- Avaliação de benfeitorias em imóveis
- Influência no valor dos imóveis no ordenamento territorial
- Avaliação de ativos e passivos ambientais e de servidão dos recursos ambientais (solo, água, relevo, vegetação)

---

### **Trabalho em campo supervisionado (100h)**

*Atualizada contemplando contribuição da PFT Lorena de Sousa Redondo (TO/Sede) (Proposta 7) e do PFT Laudiceio Viana Matos (BA) (Proposta 11)*

- Trabalho de campo supervisionado, incluindo o uso de sistemas, ferramentas e aplicativos tecnológicos aplicados aos objetivos (80h)
- Oficinas de análise da prática (20h)

---

## **Carga horária**

-Atividades introdutórias 16h

-Conteúdo programático 464h

- Trabalho em campo supervisionado 100h

**Total: 580h**

---

SindPFA